

涑源县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室文件

涑巩固拓展办〔2023〕1号

涑源县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室 关于建立防贫监测帮扶“两个清单” 推行“五式工作法”的通知

领导小组各成员单位：

为认真贯彻习近平总书记关于防止返贫工作的重要指示精神，全面落实中央、省、市安排部署，进一步健全防贫监测帮扶机制，守住不发生规模性返贫底线，按照市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组统一部署，在全县建立防贫监测“政策清单”和“帮扶清单”，推行“五式工作法”，现将有关事项通知如下：

一、目标任务

进一步健全防贫监测和帮扶机制，全面落实过渡期各项帮扶政策，更好实现因户施策，推行防贫监测帮扶“两个清

单”。以县为单位将现行防止返贫帮扶政策进行分类汇总，制定“政策清单”；以村为单位根据脱贫户和监测对象实际，对照政策清单落实针对性帮扶措施，建立村级“帮扶清单”。通过推行“网格化排查”“套餐式服务”“点餐式帮扶”“月访视（式）监测”“点穴式督导”，使过渡期帮扶政策更明确、帮扶措施更精准、帮扶成果更有效，确保不发生整村整乡返贫致贫。

二、重点内容

为确保“两个清单”落到实处，通过推行“五式工作法”，持续提高防贫监测帮扶成效。

（一）**网格化排查**。配齐配强县防贫中心、乡镇防贫工作站、村级网格员力量，发挥好三级防贫组织作用，坚持全覆盖排查与重点排查相衔接，坚持农户自主申报与排查预警相衔接，确保不漏一户一人。一是推行“3+N”防贫申报模式。在坚持做好农户自主申报、乡村干部排查、部门筛查预警3种监测方式的基础上，探索扫码申报、平台申报、热线电话申报等模式，对有返贫致贫风险人员及时纳入监测对象。二是日常排查与集中排查相结合。在日常开展网格员排查的基础上，年内至少组织实施一次面向全部农户的“拉网式”集中排查，解决应纳未纳问题。

（二）**套餐式服务**。面向脱贫人口、防贫监测对象，全面梳理各级行业部门出台的各项帮扶政策。制定完善“政策清单”，发挥政策清单作用，指导基层干部落实政策，帮助群众享受政策。一是制定“政策清单”。乡村振兴局综合各

部门现行政策，制定防贫监测帮扶政策套餐，明确各项帮扶政策具体内容、适用人群、申报条件、部门联系人及电话等内容，做到简明易懂、便于操作，方便乡村干部和群众掌握、享受政策。二是强化政策指导。各行业部门建立政策咨询组，解答基层政策疑问，开展政策培训，提升政策落实水平。乡村两级加强政策宣传，通过编印“口袋书”、张贴明白纸、推广二维码、村民微信群宣传等多种方式，让农户了解政策、享受政策。

（三）点餐式帮扶。结合县级“政策清单”，由乡村干部、驻村干部及防贫网格员，帮助脱贫户和监测对象因户施策确定帮扶措施，实现“点餐式”精准帮扶，制定村级“帮扶清单”。特别是新纳入的监测对象，要根据致贫返贫风险，精准落实“一户一策”精准帮扶计划，有劳动能力的监测户至少要落实一项开发式帮扶措施，没有劳动能力的要落实好兜底保障政策，确保群众稳定增收，尽快消除风险。

（四）月访视（式）监测。坚持对脱贫户和监测对象开展常态化走访服务，了解政策落实和家庭基本情况，对致贫返贫风险消除情况进行跟踪问效。组织行业部门对新纳入监测户的帮扶情况进行会商，及时确定帮扶措施。一是开展月入户走访。每月对脱贫户和监测对象开展走访，采集月收入数据，了解帮扶政策落实情况，关注“两不愁三保障”稳定实现情况，对帮扶成效进行持续跟踪研判。二是开展预警信息核查。每月对部门预警信息进行核查，对识别纳入和政策落实情况进行会商研判。三是动态调整人员信息。每月对脱

贫困户和监测对象家庭成员变更信息进行核实、采集，及时录入信息系统，确保账实相符。

（五）点穴式督导。落实月分析、季调度工作推进机制，提高督导调研实效，坚持在一线发现问题，在调研中解决问题，在推进中总结经验。一是**加强调研督导。**县级定期抽查一定比例的行政村开展督导指导，查找风险核查不及时、监测对象应纳未纳等问题。采取边督边指导，对发现的问题，及时进行指导整改提升。二是**实行定期调度。**县级每季度对防贫监测帮扶工作进行调度，通报工作进展，表扬先进、交流经验。三是**开展通报约谈。**对国家信息系统数据质量进行定期通报，对排名连续靠后的乡镇进行约谈。对落后乡镇采取跟班学习、现场指导等形式，提高系统数据质量。

三、方法步骤

（一）建立清单（2月底前）

全面梳理过渡期防贫监测帮扶政策的落实情况，制定县级“政策清单”和村级“帮扶清单”。各行业部门可参照附表样式，结合部门实际，进一步细化完善清单内容，做到政策全、内容实、帮扶准、效果好，2月8日前报乡村振兴局。乡村振兴局做好清单汇总工作，2月10前制成全县“政策清单”并发送各乡镇。各乡镇组织辖区各行政村根据县级“政策清单”梳理形成村级“帮扶清单”，对象包括系统内所有脱贫户和监测对象，2月25日前汇总后报乡镇审核并在村级留存。

（二）规范提升（3月-9月）

进一步规范农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警三种监测方式，落实新增申报渠道。将“两个清单”作为防返贫监测对象认定后的一项重要环节，按照缺什么补什么的原则，履行行业部门帮扶职责，及时落实产业就业、兜底保障等帮扶措施。要结合实际培育防贫监测帮扶典型、打造亮点，各乡镇每月20日前报送工作典型做法。选择工作推进好的乡镇，在县防贫监测帮扶季调度会上进行经验介绍。结合省防返贫动态监测帮扶规范工作，对防贫监测帮扶工作相关资料进行完善，全面提升我县防返贫工作成效。

（三）阶段总结（10月中旬）

各乡镇将建立“两个清单”推行“五式工作法”总体情况及典型做法形成专题报告，于10月10日前报县领导小组办公室。同时对照年度后评估重点内容，不断完善各项机制，巩固拓展工作成效，确保在国家、省后评估中取得好成绩。

四、保障措施

（一）加强组织领导。县巩固拓展脱贫攻坚领导小组负总责，乡镇党政一把手要深入一线调查研究，分管负责同志逐村抓落实。各职能部门要切实履行部门职责，指导基层落实好各项帮扶政策。

（二）强化统筹协调。县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室要切实担负起牵头抓总责任，协调本级相关部门，全面梳理各级各类帮扶政策，并做好政策落实及解释工作。

（三）建立长效机制。要加强对防贫监测帮扶工作人员的政策业务培训，做到人员稳定、政策精通、业务熟练，确

保政策帮扶不断档。各乡镇要结合实际，探索创新工作内容，完善工作机制，提高帮扶工作实效。

(四)开展督导检查。开展常态化督导检查，对举措实、效果好的通报表扬，对工作进展缓慢、成效不明显的，在县防贫监测帮扶调度会进行通报。

- 附件：1. 202X年涑源县XX部门防贫监测帮扶政策清单
(参照)
2. XX乡(镇)XX村脱贫户和防贫监测对象帮扶清单(参照)

涑源县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组办公室

2023年2月5日



附件1:

202X年涞源县XX（部门）防返贫帮扶政策清单（参照）

帮扶类型	帮扶政策	帮扶政策具体内容	适用人群	适用人群条件	申报程序（相关资料）	部门、联系人及电话
就业帮扶	1、以工代赈	1、引导有劳动能力的监测对象参与以工代赈项目建设，提高收入；	建档立卡贫困人口、易返贫致贫户、其他低收入人群	有劳动能力和就业意愿的因疫情不能外出务工人员		部门：发改局 联系人：X 办公电话：X 手机号码：X

附件2:

XX乡（镇）XX村脱贫户和防贫监测对象帮扶清单（参照）

户主姓名	家庭人口	帮扶户类型	纳入时间	返贫/致贫风险	户内享受帮扶措施
XXX		脱贫户；脱贫不稳定户/边缘易致贫户/突发严重困难户		因病/因学/因安全住房/因残/因自然灾害/因意外事故/因产业项目失败/因务工就业不稳定/缺劳动力/其他（文字备注）	健康帮扶（参加城乡居民基本医疗保险、家庭医生签约、先诊疗后付费、大病保险、医疗救助）饮水安全、保障、教育帮扶（雨露计划）、公益岗位帮扶（护林员）、综合保障（低保、残疾人补贴）

注：仅统计脱贫户和防贫监测对象当年享受的政策，上年度已消除风险的监测对象（非脱贫户）不再建立帮扶清单。