

河北涿源经济开发区“十四五”产业发展规划

河北涿源经济开发区党工委

河北涿源经济开发区管委会

2021年1月

第一章 产业发展现状

第一节 涿源经济开发区历史沿革

河北涿源经济开发区前身是河北冶金工业园区。2009年省政府召开省政府专题会议，决定由河北钢铁集团进驻涿源，实施涿钢涿铜破产、整合涿源矿产资源、建设全国一流冶金工业园区（简称“三项工作”）。在这种战略背景下，涿源县设立“河北冶金工业园区”，选派精干力量，组建管理机构，冶金工业园区以河北钢铁集团为主体投资建设，产业规划为钢铁冶炼和有色金属深加工。随着国家产业政策的调整和环保准入政策的紧缩，原有规划的产业均无法实施，在这种背景下，涿源县委、县政府充分发挥主观能动作用，积极申报处延更加宽泛、内涵更加丰厚的省级经济开发区，于2012年7月，由河北省人民政府批准为省级经济开发区。

第二节 产业发展规划情况

涿源经济开发区地处县城东部的北屯河冲积平原，紧临建设中的涿源新城，规划面积11.13平方公里，南、北分别以108、207国道为界，东至王家湾村东侧山体，西至石门山，距涿源南高速路口3.5公里、涿源东高速路口6公里、涿源火车站2公里，南临拒马河。环境相对封闭、独立，便于规划管理，区位优势相对优越。

涿源经济开发区设立之初，结合涿源县域优势，立足涿源产业基础，着手进行规划体系的编制工作，随着党中央、国务院京

京津冀协同发展战略的实施、雄安新区的设立，紧跟国家产业政策体系，对产业规划进行过多次调整，现行规划是按照保定市委、市政府对涑源发展的战略定位要求，充分分析涑源区位、交通、资源、人文、产业基础、发展预期等因素的基础上，规划为大数据及云计算产业、农副产品深加工产业、纺织服装产业、新材料产业、装备制造产业，其中以大数据、新材料为主导产业，以纺织服装、装备制造为优势产业，以农副产品深加工为特色产业。

第三节 产业发展现状

涑源经济开发区产业发展基础差、底子薄，受主客观方面的制约，产业项目落地从 2018 年开始，先后有玖兴农牧（涑源）分公司的日屠宰能力 27 万只肉鸡屠宰生产线项目，承接雄安新区以服装研发设计、加工、销售、会展、文旅于一体的雄源服装智慧新城项目，同光晶体年产 10 万片 4—6 英寸碳化硅单晶衬底生产线项目。

目前，涑源经济开发区新落地的以上三个项目还只是处于试生产或在建期间，围绕这些“链核”项目其上下游链条节点上的其它项目还未落地，将成为未来涑源经济开发区产业链招商的主攻方向。因此涑源经济开发区产业现状不容乐观，只是处于单体项目阶段，还没有形成产业链。

第二章 产业发展存在的主要问题

第一节 自然及历史现状方面

涑源经济开发区所在区域是上世纪九十年代涑源县矿业兴盛时期小型选矿企业聚集区，区域内有小型选矿企业 32 家，随着国家产业政策的调整，这些选矿企业已于 2017 年全部关停；区内一家钢铁企业，也是保定市唯一一家钢铁企业于 2017 年政策性关停。选矿企业遗留的近 400 万方尾砂遍布区内，严重影响着最基本的“三通一平”基础设施建设的推进和项目落地选址。

区内有一条京原铁路横贯东西，铁路两侧有极严格的控制距离；有国家通信动脉国防光缆架空一条、直埋一条，有三个部队的军用光缆七条纵横交织；有狮子峪河、冯村沟河、北屯河三条河流，河道的分布带来了生态控制红线和防洪指导线对建设用地的束缚，均需治理。这些历史及自然状况的制约，带来的不仅仅是巨大的资金压力，更为困难的是迁改线路、穿越铁路等工作报批层面高，协调难度大。

第二节 承载能力方面

涑源县是国家级深度贫困县，财力极其艰难，在开发区基础设施建设投入方面严重不足。开发区基础设施建设始于 2018 年 9 月，由河北建设集团以 EPC 模式总承包实施。近三年来，涑源县按照“分期实施、滚动推进、确保落地”的思路，建设开发区基础设施，建成了总设计能力日处理 2.5 万吨的污水处理厂（一期），一号主干路（南区 2.28 公里），为玖兴农牧（涑源）分公司肉鸡屠宰项目通行的经十二、纬十七，为雄源服装智慧新城通行的纬三路（雄源服装城段）。至 2020 年底，基础设施建设

总投资为 2.8 亿元。尚未实现最基本的“三通一平”，基础设施建设的严重滞后，影响着项目入驻，制约着产业的发展。

土地收储及平整为空白。受县级财力影响，涑源经济开发区虽然完成了土地利用调规，但实际上现有土地依然在农民手中耕种，政府手中没持有土地，所以对于土地的一级开发及整理带来收益方面产生了极大制约，工业用地收益为零，项目落地建设期限受阻。

第三节 机制体制方面

涑源经济开发区管理机构属纯政府模式，班子成员 5 人，内设“一办四局”5 个机构，现有人员 13 人，管理人员均为组织部门从各行政单位调派而来，专业人才、技术人才较少。职能缺失、责权不配，开发区所涉及的土地、环保、建设等相关事项审批方面职能缺失，工作推进协调难度极大。

在管理运营方面，涑源开发区一直沿革政府管理模式，未导入专业管理机构和专业团队，管理经验、经营理念、知识水平、专业技能方面与现代开发区发展需要十分不匹配，严重制约着未来产业的良性发展。

第四节 招商引资方面

涑源经济开发区设有项目招商局，但只有一名兼职局长和一名副局长，人员力量单薄，没有专业的招商团队；招商方式只停留在随机性跑动，没有形成产业链招商、点对点招商、委托招商的先进模式，精准招商的实效很差。

基础设施建设的滞后，承载能的薄弱，加之没有具体的、可操作的、具有一定吸引力的优惠政策体系，在招商引资中考察的多，签约的少，落地的更少。

分析涞源经济开发区现有的几个落地项目基本上来自于政策性承接或上级政府的政策性安排。

第三章 产业规划的要求、基本原则和总体目标

第一节 总体要求

涞源经济开发区产业发展规划总体要求是，全体贯彻落实党的十九届四中、五中全会，省委九届十一次、十二次全会，市委十一届十次全会和保定市经济工作会议，县委十三届第七次全会和全县经济工作会议精神，紧紧围绕“坚持人民至上、精心打造品质为先、宜居宜业”的新保定战略目标，致力于把涞源经济开发区打造成“创新驱动发展高地、产业转型升级高地、雄安协调保障高地、一流营商环境高地”的总体要求，加快开发区建设发展步伐。

第二节 基本原则

一、产业链发展原则。坚持把培育完善优势产业链作为园区产业发展的重要路径，构建产业链整合发展机制，推进企业、项目之间在产业链延伸方向上建立相互配套、分工协作关系，形成相互关联、相互支撑、相互促进的产业格局。发挥产业链上的龙头重点企业的辐射带动作用，增强链条上各企业对产业要素的

配置能力、控制成本和综合成本消化能力，强化优势企业的“链核”效应。

二、关联发展原则。围绕保定市、涞源县的区域优势，规划开发区产业布局，发挥优势产业、优势企业的关联带动作用，激发龙头企业关联辐射作用，推进龙头企业加强标准化建设和实施产品品牌升级和技术扩散，特别注重支持区内小微企业开展协作配套，推动配套发展、错位发展、互补发展的良性格局，提升企业市场竞争力、应对突变力和市场适应力，突出“专精特新”。

三、集约发展原则。通过优势产业集中布局、集聚发展，建立“成链闭环”发展的循环经济发展模式，有效保护环境，实现资源节约利用、综合利用、循环利用，不断优化发展方式。强化集约用地，严格落实国土部门的用地要求，提高工业用地综合利用效率，强化“亩产论英雄”的发展理念。

四、集聚发展原则。强化市政配套能力、公共服务能力和营业环境建设，提升行政效能，推动关联产业形成既竞争又合作的集聚发展态势，打造特色产业基地和区域品牌，不断提升产业创新力和竞争力。

五、合作发展原则。产业发展要立足开发区开放合作的重要平台，站在京津冀协同发展，雄京保关联发展的大背景下，主动承接京、津、雄的产业转移。支持跨区域合作，探索实施区域间园区共建、共享的合作模式，推行委托运营的专业化管理方式。

第三节 总体目标

一、主要经济指标。至“十四五”末开发区地区生产总值达到 10 亿元，固定资产投资 20 亿元，一般公共预算收入 3 亿元，营业收入 50 亿元，进出口总值 500 万美元，实际利用外资 3000 万美元。

二、产业聚集明显。到“十四五”末主导产业企业数量占比 34%，营业收入占比 66.89%；新增龙头企业 2 个，单项冠军企业 1 个，创新领军企业 1 个；高新技术产业增加值 1200 万元，增速 30%。研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重 4.77%

特色产业形成新优势。打造产业链生态体系，提供政策支持，促进食品加工产业、大数据及云计算产业、纺织服装产业集群化发展。发挥雄安新区产业辐射带动作用，我县产业精准对接落地龙头企业，依托将形成“研发在雄安，发展腹地在保定”的新格局，凸显特色产业新优势。

产业集聚形成新格局。每个产业培育 1 家以上自主创新能力强、主业突出、掌握核心技术、引领产业发展的行业领军企业。建成一批产业链完善、创新能力强、特色鲜明的产业示范基地和产业集群。

第四章 产业规划布局和重点发展方向

第一节 产业规划布局

涞源经济开发区产业布局依托涞源资源优势、区位优势、气候优势，客观分析县域产业基础，紧密结合开发区发展现

状，布局为“一心、两核、三带、五园”，即：

一心：主干路以东、108国道以北、纬七路以南区域的综合服务中心，重点发展融创、商贸、物流等配套服务业。

两核：京原铁路以北北区的的大数据及云计算产业聚集核块；南区以同光晶体为中心的高科技新材料产业聚集核块。

三带：一是以主干路为轴心，以大数据、新材料为支撑的高新技产业带，作为开发区主导产业，重点培育；二是沿京原铁路，以雄源服务智慧新城为龙头的纺织服装产业带，作为开发区优势产业，有序发展；三是沿112国道，以玖兴农牧公司肉鸡屠宰项目为龙头，辐射带动县城周边的养殖、饲料、有机肥等上、下游产业项目，形成区域特色产业带，联动发展。

五园：布局于北区的农副产品深加工产业园、大数据及云计算产业园，布局于南区的纺织服装产业园、装备制造产业园、新材料产业园。

第二节 重点发展方向

综合分析涞源县资源、财政、产业基础等实际情况，本着“主导产业重点培育、优势产业有序发展、特色产业联动发展”的原则，把握节点、抓住机遇、开拓思维、量力而行，加快产业发展。

主导产业：至“十四五”中期，以大数据、新材料主支撑的主导产业达到龙头企业落地投产，关联性产业项目陆续入驻，其中大数据产业园入驻20亿元以上企业不低于1家；同光晶体达到满负荷生产。至“十四五”末，上、下游链条上关键性产业项

目开始入驻，产业链条雏形基本形成。

优势产业：至“十四五”中期，雄源服装智慧新城一期满负荷投产，二期启动建设，以此为龙头的包装、物流、会展、文旅等关联项目开始入驻，优势产业良性有序发展；装备制造业产业开始启动。至“十四五”末，优势产业链基本形成，产业链有序延展。

特色产业：至“十四五”中期，玖兴农牧（涞源）分公司肉鸡屠宰项目达到满负荷生产，其上、下游的养殖、饲料、有机肥等相关产业项目健康发展。至“十四五”末，按照“总部经济”的发展模式，以玖兴农牧（涞源）分公司为龙头的特色产业经济总量翻番，产业链条持续展宽延伸。

第五章 专项工作规划

第一节 开发区基础设施项目规划

抓住“十四五”开局大好机会，借助京雄保协同发展的战略机遇，解放思想、开拓思路、创新方式，加快推进基础设施建设，不断提高承载能力。

完善基础工作。坚持规划引领、适度超前、有序推进的原则，按照现代园区发展理念调整完善好开发区各项规划体系要件，办理各项审批手续，依法依规推进项目建设。

创新合作机制。按照市场的思维，探索新的投融资方式和路径，积极借鉴先进经验，在已经实施EPC模式的基础上，积极争

取更多社会资本投入,重点探索与社会资本合作的PPP、BOT、BOT、BOO等多种模式。

探索土地利用模式。认真贯彻市委主要领导讲话精神,借鉴重庆经验,在土地开发利用上探索先租后让,产权入股等灵活模式,降低企业先期投资成本。

加快固体废物整治。探索以涪源经济开发区建设发展有限公司为平台,积极吸纳社会资本的市场化模式,减轻财政压力,在尾砂治理、河道整治、土地平整等项工作中创新模式。

至“十四五”中期,开发区南区主要路网、管网基本建成,相关配套设施基本完备,承载能力显著增强;北区根据项目入驻需要,高效跟进配套设施建设。至“十四五”末,南区基本实现“九通一平”,北区建设有序推进。

第二节 招商引资规划

充分挖掘涪源资源优势,深入研究国家产业政策,对比相邻县域比较优势,全县行动、全民动员,采取切实有效举措加大招商引资力度,力求招商引资实效。重点围绕产业链招商、承接产业转移招商做好“十四五”期间的招商引资工作。

重点做好产业链招商。率先打造“链核”产业项目,充分发挥龙头带动作用,至“十四五”末,以大数据、新材料为支撑的主导产业的产业链招商项目亿元以上的不少于5个;以雄源服装智慧新城项目为龙头的优势产业链招商项目5000万元以上的不少于2个;以玖兴农牧(涪源)分公司肉鸡屠宰项目为龙头的特

色产业链招商 5000 元项目以上不少于 3 个。

探索实施委托招商、代理招商。落实保定市委要求，积极寻求合作伙伴，采取园区托管运营、委托招商、代理招商等方模式，提高效能、增加效益。至“十四五”中期，园区整体托管运营步入正常轨道，代理或委托招商机构正式介入。

实行驻外机构招商。整合全县力量，做好工作保障，实行驻外常设机构招商。至“十四五”中期，在北京、雄安地区设立招商机构，派员入驻常态化工作。

组建专业招商团队。创新用人及薪酬机制，组建一支专业技能强、工作干劲足、涉列范围广的招商团队，“十四五”开局基本组建完成，至“十四五”中期形成效率高、成果好的招商业绩。

拓展宣传推介平台。加大招商引资宣传推介力度，积极借助省、市商务、发改部门组织的如“5.18 商洽会”、云招商等活动加强推介；利用好省开发区服务外包协会专刊、省级开发区志宣传媒体；利用好县融媒中心本地媒体。“十四五”开局之年，率先完成河北涿源经济开发区网站建设、高水平编印招商宣传册，制作完成招商宣传短片；建立完善招商项目库。

第三节 配套能力建设

加快完善涿源经济开发区配套能力建设，加快发展第三方服务业，导入专业队伍，提升配套能力。

至“十四五”末，基本形成涵养金融、保险、法律、工程管理等服务体系相对健全的配套服务业；健全平台公司涿源经济开

发区建设发展有限公司职能，完善法人治理结构，切实发挥投融资平台功能。

第五章 行政保障和措施

一、加强组织领导。涪源县委、县政府成立以县主要领导任组长的开发区工作专门领导小组，统筹协调解决在开发区发展建设中遇到的各种问题。

二、强化管理职能。强化涪源经济开发区管委会管理职能，县委、县政府在省、市赋予的管理职能基础上，解放思想，勇于担当，探索实行“政府+企业”的管理办法，强化管理职能。

三、扩大管理权限。县委、县政府赋予开发区管委会在审批、土地、建设、用人方面一定权力，探索推进行与其他职能部门合署办公、定期联系的工作机制。

四、创新财税分管理体制。明确开发区一级财政职能，实行区内财税收入上解留成体制，激发活力，增加动力；设立产业发展专项基金，平台公司介入，以多种形式参与开发区建设发展，增加产业发展中的政府元素，增强招商引资的吸引力。

五、优化营商环境。采取有效措施营造良好氛围，凝聚全县共识；制定出台优惠政策体系，扶持企业良性发展；创造安全稳定的社会环境，使客商招得来、落得下、稳得住、发展好。