

河北涞源经济开发产业发展规划
(2015-2030 年)
(修编)



中冶京诚（秦皇岛）工程技术有限公司

涞源县人民政府

2017.1

项 目 名 称： 河北涿源经济开发区产业发展规划
(2015-2030 年) (修编)

委托方 (甲方)： 涿源县人民政府

承担方 (乙方)： 中冶京诚 (秦皇岛) 工程技术有限公司

城乡规划编制资质证书等级： 甲 级

城乡规划编制资质证书编号： [建]城规编 (141325)

副 总 经 理：

副总工程师：

设计经理：

规划编制完成时间： 2017 年 1 月 8 日

编制单位：中冶京诚（秦皇岛）工程技术有限公司

审定：王伊鸣

审核：李慈

项目负责人：来欣捧

项目参加人：韩明波 韩兆斌 王思和 文发青
冯俊颖 董红彦 李小艾 王健
刘冬 王健 屈晓朋 杨维葳
王丽萍

序 言

京津冀协同发展是党中央、国务院在当前我国改革、开放、发展新的伟大历史征程中做出的重大战略决策，保定是河北协同发展的重点区域，涞源县是其中的重要县域。京津冀协同发展战略对涞源的功能定位是“生态环境支撑区”，涞源县的战略目标是建设“经济强县、旅游城市、美丽涞源”。河北涞源经济开发区是承接京津冀协同发展产业转移的重要平台，是打造区域新的经济增长极的重要支撑，是加快区域经济结构转型升级的动力引擎，是加快工业化、城镇化建设进程的重要载体。

涞源的建设发展任务繁重而艰巨，改革、创新、发展的责任重大，河北涞源经济开发区的建设与发展关系着全县创新发展、绿色崛起的进程，必须坚持科学的理念、创新的思维、改革的思路、务实的举措这一基本原则，编制《河北涞源经济开发区产业发展规划》，在规划的指导下加快推进产业发展。

本规划充分考虑开发区在全县的产业发展布局、产业结构调整、政产学研融合、产业链条延展、传统产业与新兴产业协调促进等方面的关系，站位京津冀协同发展战略的大盘，立足全县经济社会发展的全局，既充分体现单个功能区的独立性，更注重每个功能区之间在产业发展上的关联性和协同性。

河北涞源经济开发区建设取得的主要成绩

河北涞源经济开发区前身为河北冶金工业园区，根据省政府

2009年3月3日第49次专题会议决定，筹建于2009年4月。过去的几年，是由冶金工业园区向经济开发区转型过度的时期，也是开发区建设的艰难起步期，在经历了“7.21”洪灾、国家产业政策调整、钢铁市场低迷等多重不利因素的制约下，奋力爬坡，艰难挺进，在产业发展方向调整、体制机制建设、合作模式探索、基础设施建设、管理机构自身建设等方面取得了一定成果。

1、开发区项目已经批复。2012年7月，河北省人民政府批准河北涿源经济开发区为省级经济开发区，同年10月，河北省人民政府批准了管理机构，规格为副县级，内设“一办三局一室”，2015年12月2日，经涿源县委常委会研究决定，落实了开发区管理机构编制，配齐了干部指数。

2、规划体系编制取得一定成果。河北涿源经济开发区原有规划体系为河北冶金工业园区规划体系，原有产业发展规划确定的钢铁冶炼及有色金属深加工产业（1万吨钼冶炼、10万吨铜冶炼、5万吨铅锌冶炼及300万吨特钢等项目）因国家产业政策调整和环保准入的限制，已不可能获批，因此，需对原有规划体系进行调整。新的总体规划依据产业发展规划确定的主导产业及产业布局为“一心四园”；一心即综合服务中心，四园即北部的装备制造及新材料产业园、中部的生物技术及现代医药产业园、西部的信息及现代服务产业园、东南部的中小企业创业园。

3、探索了开发建设合作模式。2011年6月，涿源县政府与河北建设集团签订框架协议，以BT模式合作合资组建了涿源中诚建

设发展有限公司，作为开发区建设、融资、招商的主要平台。

4、基础设施建设取得成效。开发区规划主干路按照城市主干路标准设计施工，投入3500多万元进行建设，南段现已竣工通车，北延段已完成路基和地下管网工程；完成了部分市政配套设施工程建设；启动了征迁工作；完成了部分土地整理。

5、招商引资取得一定成果。河北钢铁集团、河北建设集团、河北建投集团已经入区，项目建设取得阶段性成果。奥宇钢铁公司完成阶段性转型工作；河北祥泰药业的戒毒系列产品项目已签约，聚源生物科技有限公司的复合肥生产项目已达成入区意向。

6、完成了部分土地收储。

河北涿源经济开发区产业发展主要目标

强化“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持“高端、低碳、绿色、创新”的总体原则，按照“规划先行、拓展基础、加快招商、规模推进”的总体思路，整合现有优势，发掘比较优势，加快建设基础设施，规模化推进项目落地，按照产业布局和产业发展规划，尽快形成规模化产业集群。

1、加快推进基础设施建设。到2020年，完成规划区内主要路网和市政配套设施建设，完成给水厂、污水处理厂、综合办公大楼等配套工程建设，完成一期规划（南区）的全部土地整理，达到“七通一平”项目入驻所需基本条件，随着项目入驻建设情况，跟进所需基础设施建设。到2030年，完成整区的土地开发整理，全面完成基础设施和市政配套设施建设工程。

2、加大招商引资力度。开展多渠道招商引资活动，按照县域“生态环境支撑区”的功能定位和开发区产业发展规划，发挥比较优势，全面落实京津冀协同发展实施方案，主动出击，加强争跑，承接京津产业转移，加快项目落地。重点针对信息产业类、现代服务类、新材料类等项目的招商，同时加快推进已签约项目的建设。

3、加快产业集群建设。站位京津冀协同发展大盘，以承接产业转移和大力招商引资为重点，紧紧抓住项目落地建设这一中心工作，加快推进产业集群建设。到2020年，经济开发区入驻规模以上项目达到10个，新增总投资不低于80亿元，年主营业务收入达到200亿元以上，实现利税力争达到15亿元以上。到2030年，入驻规模以上项目达到20个以上，新增总投资不低于350亿元，年主营业务收入达到500亿元以上，实现利税力争达到35亿元。

4、完善机制体制。按照省市要求，全面落实改革发展任务，同时，根据产业发展状况，积极借鉴国际、国内同行业先进经验，不断探索完善管理模式，健全机制体制，逐步建立起政府主导、市场运作、科学高效、体系完善的管理模式，充分发挥开发区在地方经济社会发展中的引擎带动和辐射扩散作用。

目 录

第一章 发展基础和环境	1
第一节 发展现状	1
第二节 优势条件	4
第三节 机遇与挑战	7
第四节 战略意义	7
第二章 总体发展战略	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	9
第三节 战略定位	10
第四节 发展目标	10
第三章 产业发展	12
第一节 产业发展战略	12
第二节 产业定位及发展方向	12
第三节 主导产业	13
第四节 重点项目	22
第四章 空间结构	24
第一节 空间结构与功能布局	24
第二节 用地布局	24
第二节 产业及人口承载量	29
第五章 科技创新和人才支撑	31
第六章 基础设施建设	34
第一节 道路交通	34
第二节 市政配套设施	36
第三节 配套服务设施建设	40
第七章 生态建设和环境保护	41
第一节 环境容量	41

第二节 环境措施	42
第三节 资源循环利用和生态建设	44
第四节 节能减排	44
第八章 促进京津冀协同发展	46
第九章 投资与效益评价	50
第一节 投资估算	50
第二节 效益评价	50
第十章 规划实施和保障措施	52
第一节 规划实施时序	52
第二节 土地征用及失地农民安置	53
第三节 体制机制创新思路	54
第四节 政策措施	55

第一章 发展基础和环境

第一节 发展现状

一、涿源县基本情况

1、区位概况

涿源县位于河北省保定市西北部，两省（河北、山西）三市（保定、张家口、大同）交界带。地理坐标：东经 $114^{\circ} 20'$ —— $115^{\circ} 05'$ ，北纬 $39^{\circ} 01'$ —— $39^{\circ} 40'$ 。总面积 2448 平方公里，辖 8 镇、9 乡、1 个办事处，285 个行政村，8 个居委会，1029 个自然村，总人口 27 万。东邻易县、涑水，南接唐县、顺平、阜平，西连山西省灵丘县，北毗张家口蔚县。太行山、燕山、恒山三山交汇，拒马河、涑水、易水三水同源。东北距北京 156 公里，东距天津 210 公里，东南距保定 82 公里，南距石家庄 165 公里，荣乌高速西段已经开通，西距山西大同仅 140 公里，北距张家口 200 公里。

2、交通体系

涿源东连京津冀，西接晋陕蒙，北通张宣。境内张石高速已经开通，在县内设有三个出口；建设中的荣乌高速即将全线贯通；太行山高速也在加紧建设中。京原铁路横贯东西，在县内设有七个站台，其中涿源站是京原铁路线上河北境内唯一一座县级大站，“十三五”规划中将对该铁路进行电气化改造。公路方面有 108

国道、112国道、207国道等七条国、省级干线，五条主要公路。快捷发达的交通体系，创建了涞源至北京、天津、石家庄、保定、张家口、大同等大中城市“两小时交通圈”的区位优势，通运效能高。

3、自然环境

涞源属全山区县，整个地势西北高，东南低，境内群山跌宕，沟壑绵延，海拔1000米以上的山峰78座，1500米以上的山峰32座，2000米以上的山峰5座。县城平均海拔858米。本地区属于大陆性季风型气候，具有华北地区气候的一般特征。常年主导风向为夏季西南风，冬季西北风，全年无霜期130天，年平均降水量为579mm，最大降雨量842mm（1956年），最小降雨量286mm（1965年）。平均相对湿度55%。最大积雪深度19cm，最大冻土深度为90cm。

4、资源禀赋

旅游资源:涞源县旅游资源得天独厚，世界地质公园白石山位于县城南部，主峰佛光顶海拔2096米，集奇、险、雄、秀、幻为一体，为中国北方山岳奇观；县境内击毙日寇阿部规秀的黄土岭战役遗址、少年英雄王二小纪念馆、白求恩战地手术室、驿马岭阻击战遗址等是良好的红色旅游资源。

气候资源:涞源县由于群山环抱，海拔高，形成了独特的自然气候，年平均气温7.4℃，极端最高气温38.3℃，极端最低气

温 -30.6°C ，盛夏平均气温仅 21.7°C ，比北京、天津低 10°C ，比承德避暑山庄低 2.6°C ，比北戴河低 3.8°C ，被誉为“凉城”。

水资源：涞源县多年平均水资源量 3.4575 亿立方米，其中地下水资源量 1.8368 亿立方米，地表水资源量 3.3849 亿立方米。境内主要有拒马河和唐河两大河流，均属海河流域大清河水系。唐河发源于山西省浑源县南翠屏山东龙咀村，涞源境内流长 35.73 公里，流域面积 792 平方公里，多年平均流量 $5.93\text{m}^3/\text{s}$ ，最小日平均流量 $3\text{m}^3/\text{s}$ ，县境内河段高差 246.1m，平均入境水量 1.54 亿 m^3 ，出境水量 1.86 亿 m^3 。拒马河发源于旗山脚下（根据普查成果，河源位于北石佛乡红泉村，县内长度 78.47 公里），由旗山泉、南关泉、北海泉、泉坊泉、杜村泉、石门泉、石门南泉等泉群组成（泉域面积 1062 平方公里），流域面积 1656 平方公里，年平均年径流量 2.8 亿 m^3 ，多年平均流量 $5.9\text{m}^3/\text{s}$ ，最小日平均流量 $2.4\text{m}^3/\text{s}$ ，县境内河段高差 229.6m，出境水量 1.6 亿 m^3 。

新能源资源：风能、太阳能资源丰富，年均日照时数长达 2745 小时，年平均风速 6.8m/s ，太阳能资源达 3000 兆瓦，风能达 600 兆瓦，是河北省光能和风能最为丰富的地区之一，同时拥有优质地热温泉资源。

土地资源：全县总面积 2448 平方公里，其中山场面积 1288 平方公里，林地 729 平方公里，耕地 264 平方公里。2015 年，全县共组织开展土地整理项目 10 个，7.21 灾后重建我县共获得土地指标 6784 亩，重建共占用 4434 亩，尚有 2000 多亩剩余指标；2013

年以来共组织实施工废弃地复垦 1000 亩，丰富的土地指标使我县具有十分广阔的后续发展空间。

矿产资源：涿源县矿产资源量大质优，现已探明的矿产资源有 43 种，矿产地 200 多处。尤其铁、铜、钼、铅锌矿赋存量最大，其中铁矿石探明储量 14.5 亿吨，铅锌金属量 120 万吨，铜金属量 110 万吨（华北最大），钼金属量 36 万吨（全国第三），大理石 10 亿立方米。全县矿产资源市值约 5000 亿元，是全省唯一未整装开发的县。

二、经济社会发展现状

1、全县经济社会发展现状

2014 年，涿源县地区生产总值完成 73 亿元；固定资产投资完成 67.1 亿元；规模以上工业增加值完成 36.9 亿元；实际利用外资 7111 万美元；社会消费品零售总额完成 15 亿元；城镇居民人均可支配收入 17190 元，农村居民人均纯收入 4859 元。

2、经济开发区发展现状

河北涿源经济开发区内现有企业 26 家，其中主要有奥宇钢铁公司、新昌发电厂、新天风能公司、天然气公司等。2014 年主要经济指标：地区生产总值 11.05 亿元，工业总产值 60.15 亿元，财政收入 4.17 亿元，主营业务收入 60.25 亿元，固定资产投资完成 5 亿元。

第二节 优势条件

一、区位及自然条件

河北涿源经济开发区位于县城东 3.5 公里处的北屯河冲积平原，总占地 11.1 平方公里，东至王家湾村东面山体，西至奥宇钢铁公司西面山体，西北至 207 国道，南至 108 国道。

区位条件优越。108 国道和 207 国道分别为经济开发区的南、北界至，距涿源南高速路口 4 公里，京原铁路从开发区中部穿过，在区内建有中间站，且在区内企业新昌电厂建有自备站台。

生态环境良好。涿源拥有秀丽的风光、宜人的气候，是国家著名的旅游、休闲、度假胜地，被誉为“凉城”；河北涿源经济开发区，东、西、北面为自然山体，南邻拒马河，北屯河、狮子峪沟、冯村沟从区内流经。独特的区位，涵养了良好的生态，提供了充足的水利资源，适宜发展高新技术产业，宜居宜业。

用地条件优良。河北涿源经济开发区地处北屯河的冲积平原，区内土地连片，宜于整体规划开发；现状建筑物少，没有产业遗存，搬迁安置量不大，土地补偿费用较低，地质条件较好，施工费用较低，且无较大污染源，区域界限明显，宜于封闭监管。

发展空间广阔。开发区建设尚处于起步阶段，除已有企业奥宇钢铁公司、新昌发电厂之外，没有其他项目入驻，基本属于建设空白，空间广阔，没有存量产业制约，为今后产业的高端化、集约化、集群化发展奠定了良好基础。

二、开发区资源现状

开发区在区位、地质、生态、水利等方面均有着很大优势，除此之外，涿源县在上世纪九十年代大力实施“矿业富县”战略，发展选矿产业，县域内遗存了大量尾砂，为发展新型建材业提供了丰富的资源；特别是县域内的空气质量在华北地区绝无仅有，单就空气负氧离子的含量每立方厘米 10000 左右这一优势，对吸引高新技术研发业和信息产业，引进高端人才等提供了得天独厚的条件。

三、基础设施状况

主干路南段已竣工通车，按照城市主干路标准设计施工，亮化、绿化工程和市政配套设施已经完工，北延段已完成路基和地下管网工程，同时完成了部分土地的初级整理，水、电、通讯、有线电视已经入区，达到了项目入驻所需基本条件。县境内有 11 万伏变电站 2 座，22 万伏变电站 1 座，35 千伏变电站 12 座，装机 1.2 万千瓦火电厂 1 座，水电站 31 座，年发电量近 2 亿度，转供电设备与其配套。

四、相关限制因素

涿源经济开发区经济总量不足，基础产业薄弱，整体产业规模偏小，缺乏高效益的大中型企业和企业集团，竞争力不强；产业层次较低，产业集中度较低，产业链还未形成；道路、供电、供水、供气、环保等基础设施建设相对滞后；河道保护压力较大，

狮子峪沟、冯村沟、北屯河从开发区穿过，由于过去选矿企业的不规范生产，河道被占严重，行洪保障难度较大。

第三节 机遇与挑战

京津冀协同发展，是党中央、国务院做出的重大战略决策，涞源作为协同发展的重点县之一，迎来了千载难逢的大好机遇，涞源的发展已经上升到省、市发展的战略层面，河北涞源经济开发区被保定市列入承接产业转移的重点平台，为我们加快建设与发展提供了良好的政策支撑体系。涞源的独特区位优势、丰富的资源禀赋，特别是得天独厚的生态优势，是涞源赖以发展的基础，必将在协同发展的大局中创新发展、绿色崛起。

在机遇面前也面临着严峻的挑战，全县的产业结构单一，“一矿独大”的经济格局尚未转替，工业化、城镇化、农业产业化水平过低；开发区建设只是起步阶段，没有形成规模化、集群化，应有的效能尚未发挥，这些均是先天性不良制约。在京津冀协同发展战略背景下，如何发挥比较优势，破解制约瓶颈，突出自身特色，形成与周边兄弟开发区关联互动、合作共赢的发展局面是对涞源经济开发区提出的新的挑战。

第四节 战略意义

立足京津冀协同发展大的战略背景，结合涞源自身优势，充

分挖掘潜力，全力打造既符合协同发展全局，又突出自身特色的产业承接平台，对促进协同发展，加速涿源崛起意义重大而深远。加快推进开发区建设，科学确定产业定位，合理谋划产业布局，加快发展产业集群，是优化区域产业结构，打造县域新的经济增长极，促进工业化、城市化建设的最佳途径，是实现“经济强县、旅游城市、美丽涿源”目标的重大战略举措。

第二章 总体发展战略

第一节 指导思想

规划编制以党和国家的法律法规和政策为依据，以**创新发展、绿色崛起**为主线，紧紧围绕京津冀协同发展这一轴心，坚持全面协调可持续发展，坚持统筹兼顾、协同推进，突出区内各功能组团上的协同度、融合度、关联度，着力实现产业结构与经济发展方式的转变，使开发区成为构建现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系的有效载体，促进工业化和城镇化的同步和谐发展。

第二节 基本原则

强化“**创新、协调、绿色、开放、共享**”的发展理念，坚持“**高端、低碳、绿色、创新**”的基本原则，按照“**规划先行、拓展基础、加快招商、规模推进**”的总体思路，优先发展主导产业、同步发展关联产业、跟进发展附属产业，不断延展产业链条，加快形成产业集群。

科学规划、合理布局。综合考虑县域经济发展现状，资源能源条件，产业基础，工业化、城镇化水平，依据京津冀协同发展对涿源的功能定位，进一步明确开发区的功能定位，优化产业布局，通过建立横向联合和纵向延伸的关联体系延伸产业链条。

融通链接、相互协调。与县城发展总体规划、土地利用总体

规划、镇村发展体系规划相协调，合理规划利用土地资源，通过优化产业布局，明确产业发展方向，形成规模化、集约化的产业集群，发挥规模集聚效应。

产研结合、协调推进。按照政、产、学、研深度对接融合的理念，着力引进国际、国内科技产业研发项目，加快孵化提速，并就地实验推广和成果转化，进而转入生产加工，并为之市场化跟进配套设施和服务手段。

科技进步、创新驱动。依靠技术进步，提高创新能力，以高新技术的研发、试验、推广促进结构调整和原有产业的升级改造，以研促产、以产带研。

统筹规划、分步实施。基础设施先行，主导产业先行，统筹各功能组团的产业发展，有序分步实施，协同滚动推进。以主导型、规模型项目为先导，引领开发区稳步高效发展。

第三节 战略定位

总体战略定位：将涿源的发展纳入京津冀协同发展大局，紧跟国家产业政策，依托县域功能定位，发挥自身比较优势，立足于县域经济社会整体推进的角度，将河北涿源经济开发区打造成新兴产业的聚集区、创新驱动的策源地、改革开放的桥头堡、经济发展的增长极。

第四节 发展目标

以落实京津冀协同发展战略，最大限度的承接产业转移为突破口，全力打造产业转移承接平台，充分整合各项优势要素，兼顾政治、经济、生态效益，加快产业集群化、规模化进程，尽快凸显开发区在县域经济发展中的动力引擎效应。

至2017年，力争新上项目达到3个，新增项目建设投资达到20亿元；到2020年，经济开发区入驻规模以上项目达到10个，新增总投资不低于80亿元，年主营业务收入达到200亿元以上，实现利税力争达到15亿元以上，建成区达到5.37平方公里（一期）。到2030年，入驻规模以上项目达到20个以上，新增总投资不低于350亿元，年主营业务收入达到500亿元以上，实现利税力争达到35亿元。

到2030年，涿源经济开发区建设成为以现代化工业为基础，高新技术为主导，外向型经济为主体的规范化、规模化、集群化、网络化的集生产加工、高科技研发、科技合作创新、文化科技交流为一体的综合型现代产业示范基地。

第三章 产业发展

第一节 产业发展战略

以科技为先导，引领高水平建设。坚持走技术含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。以高新技术应用为突破，以现代高科技手段为主线，以延伸产业链条、打造产业集群为目标，建设具有示范意义的现代科技产业园区。

以生态为核心，着力发展循环经济。紧紧依托县域“生态环境支撑区”的功能定位，突出生态环保这一核心理念，找准产业间上下游的关联点，着力发展生物链型的产业集群，构建各产业带之间的循环经济产业链，提高资源的利用率、回收率，减少对土地、水和空气等其他资源的连带浪费和污染。

以集约为目标，积极培育产业集群。产业发展坚持要素集约的基本原则，从土地、环境、资源各方面综合考虑，集约节约利用各种资源。围绕高新技术研发、装备制造及新材料、信息及现代服务业、生物技术及现代制药业等主导产业，逐步有序培育具有区域竞争力的产业集群。

第二节 产业定位及发展方向

通过科学谋划产业布局、明确产业发展方向，提高准入门槛，

严格执行国家环保标准，大力发展以高新技术产业为主导，以现代科技手段为支撑，以现代工业为基础，外向型经济为主体的规范化、规模化、网络化，既相互关联又各成体系的现代产业集群，真正将河北涿源经济开发区打造成新兴产业的聚集区、创新驱动的策源地、改革开放的桥头堡、经济发展的增长极。

在建设发展过程中，既要注重经济效益，更要注重生态效益和社会效益，多措并举，严控环境污染，最大限度的集约节约各种资源要素，将循环经济理论贯穿于开发区建设发展的始终。

第三节 主导产业

一、主导产业

重点发展装备制造及新材料业、生物技术及现代医药业、信息及现代服务业、研发孵化业。

1、装备制造业

装备制造业又称装备工业，是为满足国民经济各部门发展和国家安全需要而制造各种技术装备的产业总称。包括：金属制品业、通用装备制造业、专用设备制造业、交通运输装备制造业、电气机械及器材制造业、通信计算机及其它电子设备制造业、仪器仪表及文化办公用装备制造业等。具有劳动密集、资金密集、技术密集三大特性。

依据国家相关产业政策和装备制造业发展规划，以形成产业

集群化、信息化、服务化和品牌化为目标，以提高装备制造业水平和延长产业链条为主攻方向，以科技创新为手段，以重大项目为依托，紧紧抓住京津产业转移的大好机遇，发挥自身优势，积极承接国内外装备制造业产业转移，建设现代化的装备制造业基地。

（1）通用类装备制造业。主要方向是传统的机械制造类，包括工程机械、农业机械、建筑机械、运输机械等通用类装备生产制造。

（2）基础类装备制造业。这是装备制造业的核心。主要包括机床、工具、模具、量具、仪器仪表、基础零部件、元器件等，还包括相应的基础技术和基础材料。

（3）成套类装备制造业。主要是建设大型成套设备生产线。

（4）安全保障类装备制造业。主要是新型军事装备、尖端科研设备、保障经济安全的关键性设备的制造。

（5）高技术关键装备业。也就是前沿性核心装备业，如：超大规模集成电路生产中的电子材料和电子零部件等。

（6）其他装备制造业。结合清洁能源产业发展，大力发展风电装备制造、光伏发电设备制造业，形成产业规模，成为经济开发区装备制造业产业之一。

2、新材料业

新材料是指新出现的或正在发展中的，具有传统材料所不具

备的优异性能和特殊功能的材料；或采用新技术(工艺、装备)，使传统材料性能有明显提高或产生新功能的材料；满足高技术产业发展需要的一些关键材料。

重点发展生态建材、钢构彩板、五金制品、金属包装容器等产品外，要加速推广应用新产品、新工艺、新材料，提高产品的质量和档次，提高市场竞争力。

(1) 信息材料。重点发展集成电路及半导体材料，新型电子元器件材料、压电晶体管材料、信息传感材料和高性能封装材料等。

(2) 能源材料。全球范围内能源消耗在持续增长，80%的能源来自于石化燃料，从长远来看，需要没有污染和可持续发展的新型能源来代替所有石化燃料，未来的清洁能源包括氢能、太阳能、风能、核聚变能等。解决能源问题的关键是能源材料的突破，无论是提高燃烧效率以减少资源消耗，还是开发新能源及利用再生能源都与材料有着极为密切的关系。重点发展传统能源所需材料，如：太阳能电池材料，核能材料等。着眼发展新能源材料，如：光电材料，高温超导材料，轻质、便宜、高效的绝缘材料，轻质、坚固、复合结构材料，多晶薄膜太阳能材料等。

(3) 汽车材料。汽车用材属于技术要求高，技术含量高，附加值高的三高产品，代表了行业的最高水平。重点方向是轻量化与环保。着重发展高强度钢和超高强度钢、铝合金、镁合金、塑

料和复合材料，电动汽车、代用燃料汽车专用材料以及汽车功能材料等。

（4）纳米材料与技术。纳米材料及技术将成为第5次推动社会经济各领域快速发展的主导技术，纳电子代替微电子，纳加工代替微加工，纳米材料代替微米材料，纳米生物技术代替微米尺度的生物技术已成为发展大势。重点发展在电子信息产业、生物医药产业、能源产业、环境保护等方面的纳米材料。

（5）生态建筑材料。主要发展方向是环保、节能、多功能化新型环保材料，重点包括：新型墙体材料、化学建材、新型保温隔热材料、建筑装饰装修材料、新型水泥、新型玻璃等，重点依托涿源县境内大量的选矿尾砂，以此为原料，采用高科技手段，生产加工上述成品建筑材料。

3、生物技术及现代医药业

现代生物技术是70年代开始异军突起的高新技术领域，近一、二十年来发展极为神速，它与微电子技术，新材料和新能源技术并列成为影响未来国际民生的四大科学支柱，被认为是二十一世纪科学技术的核心。它主要包括基因工程，细胞工程、酶工程和发酵工程，其对世界面临的重大问题—饥饿、疾病、能源及污染等有可能提供解决办法。

现代生物技术又是一项和医药产业结合极为密切的高新技术，它的发展已带来了某些医学基础学科的革命性变化，并为医

药工业开辟了更为广阔的新领域，使得生物医药业成为最活跃、进展最快的产业之一。现代生物技术与医药产业相互结合已成为世界各国包括第三世界国家发展医药工业的重点发展战略。生物技术应用于医药生产，大量生产高品质的地道药材和药用活性成分，提高药材活性成分的含量，还可以使药材和药品生产质量稳定。现代生物技术在中医药方面的应用是我国医药发展的重要阵地。当今社会，人们越来越关注花费低廉，药效明显的传统医药和中草药。应用生物技术，开展对药材进行深入而广泛的研究，弄清其作用活性物质，阐明同一物种在不同环境，不同机体内作用分子基础，建立科学判断分子生物学和药物化学的指标体系，对促进医药质量标准的现代化具有深远意义。

生物技术及现代医药产业园主要从事医药生物产业的产品开发，包括凝聚、筛选、培育项目和创业投资等，包括中成药生产（如中药戒毒产品）、药品制造和研发、生物工程技术研究、医学试验和研究、医疗保健产品及服务等，打造生物医药研发国产化基地。

4、信息业

主要发展：信息沟通中介、信息处理设备、信息加工和服务、教育、科研与开发等产业项目，重点发展互联网研发运营、数据产业园、云计算、互联网+、电子零部件研发与生产等。

5、现代服务业

服务业是伴随着现代生产加工类产业发展起来的新兴产业。生产性服务业是与制造业直接相关的配套服务业，是从制造业内部生产服务部门而独立发展起来的新兴产业，主要包括物流、研发孵化业、企业加速、信息、中介、金融保险以及贸易相关服务等。

涿源开发区以及涿源周边产业园区的长期发展，加之涿源特有的区位条件，必将拥有发展生产性服务业的最基本的市场条件和现实需求，这将对生产性服务业产生极大的正面刺激。开发区应发展与制造业相配套的生产性服务业，为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务，成为二三产业加速融合的关键环节。

（1）金融保险业

加快金融保险业的开放步伐，发展多种所有制类型的金融企业。支持高新技术产业发展，建立风险投资创业基金，加大对中小企业的投融资支持力度，提高金融业对现代服务业和高新技术产业的支持服务能力。

（2）商务服务业

引导发展法律、会计、审计、税务、咨询、评估、广告、策划、调查、就业和劳务中介、经纪代理等商务服务业，推动商务服务产品和方式创新。通过商务服务业在产前、产中和产后的介入，促进第二产业的生产效率提高。

大力推进“大公司总部”战略，充分利用本地区位优势和产业优势，努力成为国内大公司的头脑中枢地区之一。放眼于中小型企业 and 成长期企业，创造适合此类企业发展的平等的商务服务环境。构建科技服务、风险融资、技术交流等高新技术产业迫切需要的现代服务环境和场所。

（3）中介服务业

中介服务业是现代经济发展的润滑剂。生产企业出于自身的管理和效益考虑，将不断把内部自我满足的各类服务部门剥离到社会上，社会分工的不断细化将催生出更多新型的流通业态和新兴的服务行业，中介服务业的地位和作用日益凸现。

开发区中介服务业发展的思路为大力发展新兴中介服务业，尤其是生产性中介服务业、知识密集型中介服务业和法律服务中介服务业等跟本地企业密切相关的服务业。

（4）科技信息服务业

开发区集聚了大量的高科技企业，它们的快速发展离不开科技服务业的配套。科技咨询服务业、科技信息服务业等服务业与高新技术产业的发展是相互促进、相互融和的。

开发区科技服务业发展的思路为加快建设信息网络基础设施，推进新一代移动通信、下一代互联网核心设备和智能终端的研发及产业化。依托电子信息产业，发展增值网络服务、数据库服务、咨询服务、维修培训等业务，扩大信息设备制造业的需求，

增加对信息用户的供给。

6、研发孵化业

研发孵化业为制造业提供上游研发服务，包括对相关行业的全球动向跟踪、信息采集、处理和加工，产品的设计、改进，相关制造、管理设备、软件的设计、开发、改进，相关调查、研究、咨询等。

首先，要大力发展专业性研发公司。其次，将吸引外资的重点转向地区总部、大型投资性公司及重大项目。第三，吸引和资助大学、研究院、国家重点实验室以及中央各部委所属的科研机构等标志性科研机构。第四，支持和鼓励企业设立研发中心，增强核心竞争能力。

另外，中小企业作为生产领域的新生力量，政府应给与一定的支持、扶持，发展一定规模、数量的中小企业扶持项目，同时带动其他产业发展。

二、主导产业发展思路与对策

总体上讲，经济开发区作为经济发展的综合体，重点产业的选择标准不是单一的，必须具有综合性，关联性，融合性，能够集聚各类优势要素，满足整体发展要求。

1、立足现实，提升现有产业。随着产业接续发展和相关项目进入，原有产业应得到巩固提升，部分潜力型产业应得到扩张和拓展。平衡经济开发区现有的产业基础和新发展产业的发展潜力，

在符合全区整体发展方向和现有产业形成关联的基础上，选择重点产业，形成优势产业的梯次升级和战略布局，并力争推进和实现产业发展方式的完善与更新。

2、高端定位，符合功能要求。经济开发区的重点产业应以高附加值产业为主，同时根据产业发展对配套服务的要求和所分担的城市功能，相应发展类型齐全的综合服务业。产业发展定位高端，重点引进高新技术产业、科技研发业和生产服务业，成为区域内综合性的产业发展高地。

3、市场导向，具有广阔前景。经济开发区的新兴产业和引进项目，应当适应国内外市场需求变化，具有较大的产业增长空间；具有先进技术水平，达到国际、国内领先地位，占据市场竞争中的有利地位，为产业发展确立长期优势。适度超前，前瞻关注具有成长潜力的新兴产业门类，为未来经济持续发展培育强有力的接续产业。

4、突出特色，发挥支撑作用。经济开发区的产业选择要与涿源现有产业具有替代性和协调性。重点产业应规模经济特性明显，产业体量庞大，具有技术适宜性、较强产业关联度和产业集群性，能够在较短时间内迅速扩张，能够发挥比较优势，成为支撑区域经济发展的主导力量。

5、环保至上，可持续发展。经济开发区的核心竞争力之一就是生态与景观环境的优越性。坚持经济效益、社会效益、生态环

境效益相统一，产业选择充分考虑功能定位、生态保护、资源承载力和环境容量，严格控制工业和相关服务业发展对生态环境的不利影响，走具有示范意义的可持续发展之路。

第四节 重点项目

项目名称	主导产品
科技企业孵化器	科技企业孵化
新型建材	新型墙砖、再生混凝土、再生砂浆等。
互联网产业数据园	
新能源设备制造	新能源设备
矿用自动化设备	矿用自动化系统设备
矿用机械	矿用设备及配件
精密铸造	高端机床设备
汽车零配件	汽车零配件
生物技术及现代中药	
综合服务中心	

第四章 空间结构

第一节 空间结构与功能布局

一、布局原则

1. 环保至上、循环发展

充分考虑各种生态与环境要素，结合建设现状与产业发展潜力，合理规划开发区内不同产业类型的布局与建设。严格控制污染型产业的发展与其用地布局，最大限度减少其对开发区环境的影响，鼓励循环经济发展，保证开发区的可持续发展。

2. 统一考虑、协调发展

开发区空间内外必须统一协调、统一规划、统一部署，使得周边城镇与开发区协调发展、相互促进。充分考虑产业与配套服务的协调发展，构筑宜居宜业的综合型产业区。

二、空间结构与功能布局

经济开发区规划形成“一心四园”的空间结构。

“一心”即开发区南部的综合服务中心。

“四园”即北部装备制造及新材料产业园、中部生物技术及现代医药产业园、西部信息及现代服务产业园、东南部中小企业产业园。

第二节 用地布局

一、用地布局

产业发展规划用地布局严格按照规划布局进行布置，具体要求是：

1. 公共管理与公共服务设施用地

（1）行政办公用地

行政办公设施集中布置在经济开发区南部主干路以西地带，包括管理服务中心等机构及其相关设施。

（2）科研用地

科研用地集中布置在经济开发区行政办公用地以北，形成以科技企业孵化器为中心，包括科研院所、企事业研究中心等在内的开发区研究中心。

2. 商业服务业设施用地

经济开发区商业服务业设施用地包括商业设施用地、商务设施用地和公用设施营业网点用地三类。

商业设施用地经济开发区南区、北区分别集中布置。南区布置在综合服务中心北部，南部 108 国道以北，区内主干路以东部分；北区布置在北区用地中部。商业设施用地主要包括商场、超市、餐饮、宾馆等零售商业用地、餐饮业用地以及旅馆用地。

商务设施用地集中布置在经济开发区南部 108 国道以北区内主干路以东部分，包括金融、保险、证券等综合性商务办公楼宇用地，艺术传媒制作及管理设施用地以及工程咨询、技术服务、

法律服务等其他中介服务机构的办公用地。

公用设施营业网点用地主要是指加油站用地。经济开发区公共加油站按服务半径 2.5km 进行布置，规划设置加油站 2 座，位置位于经济开发区南区和北部中心，靠近主次干路。

3. 物流仓储用地

规划仓储用地集中布置经济开发区南部，行政办公用地以东，北屯河以南区域，形成经济开发区配套的大型集中的物流中心。

4. 工业用地

开发区工业用地按照西轻东重的原则进行布置。一类工业用地布置在开发区的西部，这里毗邻县城城区，距离县城较近，而且处于开发区主导方向的侧风向，适于一类工业建设。二类工业用地布置在一类工业用地东部，经济开发区中部、东南部和北部广大区域。

一类工业用地适用于安排对公共环境基本无干扰、无污染和无安全隐患的工业企业；二类工业用地适用于安排对公共环境有一定干扰、一定污染和一定安全隐患的工业企业。

经济开发区一类工业用地以布置信息及现代服务业为主，适当发展其后续产业。经济开发区中部，京原铁路及河道两侧二类工业用地，以布置生物技术及现代医药产业为主。经济开发区北部二类工业用地以布置装备制造及新材料产业为主；先期发展新

建材业，并根据发展状况逐步发展装备制造业。经济开发区东南部、北屯河以东二类工业用地以布置中小企业产业园。另外，经济开发区内对现有三类工业用地就地转型，经济开发区内不设三类工业用地。

5. 交通设施用地

经济开发区交通设施用地包括道路用地和及交通场站用地两类。

道路用地主要是园区主干路、次干路、支路按照按照规划确定的道路红线宽度划定的用地；交通场站用地主要是指经济开发区内划定的社会公共停车场用地。

为适应机动车交通，满足区域相对集中停车的要求，经济开发区根据产业组团及服务半径，设置公共停车场6处，服务半径1km。

6. 公用设施用地

经济开发区公用设施用地包括供应设施用地、环境设施用地和及安全设施用地三类。

供应设施用地主要包括：110kV、35kV变电站用地、集中供热站用地、给水厂用地（经济开发区外部）；环境设施用地主要是指集中污水处理厂及其附属构筑物用地；安全设施用地主要是指经济开发区内消防站及指挥中心等设施用地。

7. 绿地

绿地包括公园绿地和防护绿地。公园绿地主要是文物保护区周边设置的公共绿地以及北屯河沿岸设置的公共绿地；防护绿地主要是河道两侧河渠滨水防护绿地和国道两侧设置的防护绿地。

8. 铁路用地

现状京原铁路线及中间站用地，规划预留京原铁路双线及站场扩建用地。

二、用地平衡

各类用地根据工业园区主体功能相互搭配，各类用地具体用地指标详见规划用地平衡表。

涿源经济开发区用地平衡表

序号	类别代码	类别名称		用地面积 (hm ²)	占建设用地 比重 (%)
1	A	公共管理与公共服务设施用地		27.60	2.73
		其中	A1 行政办公用地	5.95	0.59
			A35 科研用地	8.82	0.87
			A7 文物古迹用地	12.83	1.27
2	B	商业服务业设施用地		18.17	1.80
		其中	B1 商业设施用地	10.57	1.05
			B2 商务设施用地	17.39	1.72
			B41 加油站用地	0.78	0.08
3	M	工业用地		706.59	69.94
			M1 一类工业用地	78.84	7.80
			M2 二类工业用地	627.75	62.13
4	W	物流仓储用地		32.42	3.21
5	S	交通设施用地		154.68	15.31
		其中	S1 道路用地	151.57	15.00
			S42 交通场站用地	3.11	0.31
6	U	公用设施用地		10.62	1.05
		其中	U12 供电用地	3.28	0.32
			U14 供热用地	2.77	0.27
			U21 排水设施用地	2.97	0.29

序号	类别代码	类别名称		用地面积 (hm ²)	占建设用地 比重 (%)	
			U31	消防设施用地	1.59	0.16
7	G	绿地		49.65	4.91	
		其中	G1	公园绿地	30.54	3.02
			G2	防护绿地	19.11	1.89
	H11	建设用地		1010.31	100	
	H21	铁路用地		30.24		
	E11	河流		72.17		
	总用地			1112.72		

第二节 产业及人口承载量

作为涿源城市发展的有机组成部分之一，开发区要从原来相对游离于城市发展体系之外的“产业孤岛”走向与中心城市的和谐共生。随着城市发展的不断推进，开发区成为涿源未来发展的首要空间载体，与中心城市发生紧密的联系。

一、产业承载量

在产业层次方面，开发区需朝着集约化、高新技术化、集群化等方向发展，提升产业层次，优化产业结构。在开发区发展过程中，必须大力促进包括高新技术产业在内的新兴产业的生长成熟。要摒弃粗放增长方式，不能仅仅满足于通过优惠政策、廉价劳动力等成为国外制造业的生产车间，更要注重引进核心生产环节，以此进行产业结构的优化升级，并有意识的引进上下游产业和横向配套产业，延长产业链、培育产业集群，尤其要加强在大项目、龙头项目、旗舰型项目上的引进和培育。

二、人口容量

涿源经济开发区内不设居民常住人口，在产业布局上按照规划，只安排产业工人生产居住用地。

经济开发区人口规模根据建设用地提供就业岗位推算。

假设聚集区产业用地每平方公里约提供 6000-7000 人就业岗位；办公、研发咨询、服务类用地每平方公里约提供 5000-6000 人就业岗位；商业和商务类用地每平方公里约提供 3000-4000 人就业岗位；物流仓储类用地每平方公里约提供 3000 人就业岗位；交通设施类用地每平方公里约提供 2000 万人就业岗位；公用设施类用地每平方公里约提供 3000 万人就业岗位；绿地每平方公里约提供 100 人就业岗位。

按照规划，到 2030 年，开发区内入驻企业承载产业工人约 5.3 万人，总人口规模约为 8 万人。

第五章 科技创新和人才支撑

根据河北涿源经济开发区功能和产业定位，未来的产业发展必须以高科技为先导，以专业技术人才为支撑，因此科技创新和人才集聚尤为重要。通过不断引进高新技术和人才，助推开发区建设发展，才能真正意义上达到规划目标的要求。

涿源经济开发区，作为支撑县域经济发展的项目综合体系，是高新技术产业的培育平台，是京津产业转移的承接平台，传统的产业发展模式不足支撑其发展壮大。只有依靠科技进步才能创新驱动，只有依靠科学有效的用人机制体制、良好的创业发展环境、优惠的政策体系才能吸引人才、留住人才，依靠人才拉动科技创新，为开发区的发展建设提供持久动力。

一、孵化器建设

孵化器是一综合型孵化基地，在建设孵化器过程中，对区内新上的科技含量高，市场前景好的项目，从厂房、技术、资金、政策、配套等方面提供满足其发展所需的服务。

二、加速器建设

加速器以聚集处于快速成长期的科技企业作为服务对象，为科技创新园孵化成功的高新技术企业，大学科技园转移的优质企业及其他成长企业提供满足其加速发展所需的服务，帮助企业迅速实现产业化。

加速器发挥其强大的推动作用，实现从“企业孵化器-企业加速器-创新型产业基地”的三级跳，倾力打造成国家级科技企业加速器。

三、人才支撑保障

科技是第一生产力，人才是第一资源。大力实施人才强区战略，鼓励引进科研中心，集聚高级人才，要与国内外大学合作，充分利用各方人才，技术、设备、融资及政策支持的综合资源的优势，开展人才培养工作。

一是创建产学研相融合的科技开发体制，鼓励科技部门技术开发者、高等学校教研人员、留学人员走进开发区进行科技开发与新项目研发，成为他们施展才华、实现梦想、创收增效、报效祖国的广阔舞台。

二是强化科技管理队伍，创造有利于科技成果创新和转化的用人机制，积极培养发展高新技术产业所需的各类人才，多渠道、多形式的引进急需专业的国内外科研人员。探索创新吸引人才、留住人才、培育人才的机制体制，探索行之有效的激励机制，到2025年初步形成一支优秀的科技管理团队，并发挥出应有作用。

孵化器和加速器在产业集群发展中具有助推、助燃作用。依据产业发展情况，积极争取省、市有关优惠政策，特别是要紧贴《河北·京南G45科技成果转化试验区推进方案》（冀发[2015]11号）文件精神，积极寻找相关政策支持。鼓励引进高新技术，鼓

励设立企业孵化、技术研发成果转化等服务机构，支持多种模式的产业孵化基地，创新创业中心，检验检测中心，中试和实验中心建设。具体措施如下：

一是增加对科研单位的支持力量，对新创建的科研项目减收或免收一切相关费用；对自主研发和科研产品生产出色的优秀科技单位进行财政支持和政策鼓励，对科研工作中表现突出的科研工作者予以奖励。

二是加强利用资本市场和金融服务，要积极支持高新技术的发展，采取贷款贴息、补助资金或低息贷款的形式，扶持企业的新产品开发和成果转化活动；高新技术企业申请发行债券、股票要充分重视和积极支持，要鼓励符合条件的高技术企业上市，为上档次、上规模、有发展前景并符合条件的企业创造面向社会直接融资的条件和公平竞争的机会。

三是创立激励机制，鼓励科研工作者进行技术产品改进与推介业务，依照效用和收益互相联系的标准，保障科研工作者的实际收益和政策收益，把技术成果真正与生产发展结合起来。激励与奖赏于科研产品利用业务里工作突出的那些科研人员，激励科研工作者脱离科技部门、高等学校，带领开办科研单位。

第六章 基础设施建设

第一节 道路交通

一、交通发展目标与原则

为了加快涿源经济开发区规划道路网络的完整性和系统性，充分考虑与现有通道的衔接，尽量减少过境交通对经济开发区的干扰，建立以交通性干路为骨架，内外交通便捷的交通运输体系。

二、对外交通系统规划

涿源经济开发区南接 108 国道，北临 207 国道，西距涿源南高速出口 4 公里，东距涿源东高速出口 7 华里。京原铁路贯穿经济开发区全境，处在经济开发区北区和南区的分界线上，在区内北屯村南设有一座中间站——北屯站。京原铁路有建设复线的规划，届时将大幅度提高京原铁路的运输能力。开发区借助内部路网通过涿源境内高速、国道、铁路来实现各个方向的对外联系，对外交通通畅便捷。

三、道路交通系统规划

涿源经济开发区道路分为主干路、次干路和支路三级路网结构。

（一）主干路

主干路系统为连接各功能组团之间的重要道路，以交通性为

主，承担开发区内主要的人流、车流、货流，是开发区内外联系的主要交通道路，具有满足开发区内交通运输要求，快速疏解开发区内外交通的功能，同时也是开发区主要景观轴线。

根据经济开发区地形特征、产业用地的布局要求和区外现有国道的区位，规划建设主干路2条，南北向1条，东西向1条，形成连接经济开发区南北两条国道的园区主干路，并与两条国道形成主干路框架。

主干路（一）路面宽22m，双向6车道，设计车速40km/h；主干路（二）路面宽15m，双向4车道，设计车速30km/h。

（二）次干路

次干路是连接主干路和支路之间的道路，主要为开发区内部交通服务，承担组团间的联系功能，可汇集非机动车流和人流；两侧可设置吸引大量车流、人流的公共建筑物的出入口，机动车和非机动车的停车场等。

开发区规划次干路为5条，2纵3横，路面宽15m，双向4车道，设计车速30km/h。

（三）支路

支路作为到达性道路，是进出工业厂区、办公区、承担距离交通的道路，考虑用地的弹性，规划支路布置灵活，可结合具体项目情况进行调整。

支路路面宽7m，双向2车道，设计车速20km/h。

四、道路交通设施规划

城市停车场主要有公共停车场和配建停车场两种形式。

涿源经济开发区采用集中与分散相结合的方式布置停车场，集中停车场主要是产业组团内设置的社会停车场，主要布置于车流集中的区域，结合工业服务单元布置，分散停车场主要是企事业单位根据自身情况自行设置的单位停车场所。

涿源经济开发区规划设计停车场 3 处，主停车场 1 处，次停车场 2 处。

第二节 市政配套设施

一、给水工程规划

涿源经济开发区用水采用分质技术，高水高用、低水低用。生活用水供应纳入涿源县供水系统，实行统一供水。

（一）水厂与水源

涿源县水资源丰富，拒马河径流量 3855 万 m³/a，地下水开采量 4521 万 m³/a，可以满足开发区用水量需求，规划水源取自拒马河。

水厂为方便取水布置在开发区南侧拒马河畔，考虑开发区军事用地用水需要，总供水能力确定为每年 10.0 万立方米，分两期建设，一期供水能力为每年 5.0 万立方米，以保证近期规划建设项目用水需求。

（二）管网敷设

沿主干路布设输配水管线，为企事业单位供水；管线敷设以主干路为主，次干路为辅，保证供水稳定。

三、排水工程规划

（一）排水体制选择

结合开发区发展现状，和现代水务管理要求，规划区内排水体制为雨污分流制。

（二）污水工程规划

区内规划建设污水处理厂，集中处理企业排放的生活污水和工业废水，工业废水与生活污水合并处理，投资省、占地少、便于管理，治理效率高。

区内产生的生活污水全部排入污水管道，由污水处理厂集中统一处理，处理后的中水全部回用，实现废水的零排放。

经济开发区污水处理厂处理能力为每天4.0万立方米，规划于2018年底前建成使用。

三、供电工程规划

（一）负荷预测

负荷预测采用单位建设用地符合密度法，按照《城市电力规划规范》（GB50293-1999）推荐的指标，并参照同类城市的规划标准选区各地的用电负荷密度指标，进行负荷预测。

（二）电源

根据用电负荷预测，并考虑周边地区的用电需求，涿源经济开发区南区规划新建一座11万伏变电站，占地选择在新昌发电厂北侧，电源引自白石山22万伏变电站。规划对奥宇钢铁公司的11万伏变电站扩容，使其服务奥宇的同时也为周边企事业单位供电。

（三）线路敷设

35千伏以上电力线路沿道或河道架空敷设，10千伏以下线路全部埋地敷设，主干路以电缆敷设为主，一般位于道路的两侧绿化带内或人行道下，当电缆数量较多时，可采用电缆沟敷设，当电缆数量较少时，可采用直埋敷设。

四、通信工程规划

通信工程规划应满足现代信息服务的快速、高效，结合开发区发展的需要，建立和形成具备交换、传输、通讯、数据、移动电话、上网、邮政等综合型网络体系。

五、燃气工程规划

（一）气源

气源为陕京天然气，门站引于涿源县城，同时以液化石油气为补充气源。

（二）燃气站

燃气先期由县城燃气站统一供应，随着项目入驻，结合涿源燃气管道规划建设，后期建设开发区的专门燃气站。

（三）燃气输配

管网采用中压一级分散调压系统，大型公建用户采用柜式调压装置，分散居民用户采用箱式调压装置。中压管线管材选用 PE 管，调压站设在负荷中心。

（四）管网布置

主干管线沿主、次干路敷设；中压干管在保证安全距离的前提下尽可能靠近用户，编短支管长度；干管走向尽可能避开繁华商业街和交通繁忙路段，以保证安全，并便于管理；中压管网应逐步建成以环状为主，环枝结合的管网结构，确保供气可靠。燃气管道全部采用地下管道敷设，埋地管道的最小覆土深度应满足下列要求：车道下不得小于 0.8m；非车道下不得小于 0.6m。

六、供热工程规划

（一）热负荷计算

热指标根据《城市热力网设计规范》GJJ34-2002 选取
采取面积=地块面积 x 容积率 x 采暖率；
热符合=采暖面积 x 采暖指标。

（二）集中供热燃气锅炉房

以天然气为主要热源，发展集中供热；以新昌电厂的工业余热作为辅助热源。热媒：高温热水，供水温度为 120℃，回水温度为 70℃。

（三）供热管网

根据用地布局，规划在相应地块内布置热力站，热力站通过主干管与锅炉房相接由支干线接至用户，每个热力站供热半径400m，热力站位置应尽量靠近供热区域的中心或热负荷最集中的位置，供热管网沿路敷设，布置在道路两侧绿化带内。

第三节 配套服务设施建设

在保障项目建设的基础上，将打造优美环境，提升景观，从完善配套设施入手，依托涿源县秀美的自然景观，并与现代化文明有机结合，公园、绿地遍布各产业组团，形成工业绿地、生态景观、休闲公园等组成的自然廊道，打造随处见绿地、舒适宜人的生态园区。

为更好的服务企业，未来将生成一批配套项目，涵盖教育、医疗卫生、住房保障等方面，着力解决园区企业职工就医、住房及子女就学等突出问题，解决员工的后顾之忧。

第七章 生态建设和环境保护

涿源县是首都绿色屏障的重要区域之一，在京津冀协同发展战略中被确定为“生态环境支撑区”，建设经济强县、旅游城市、美丽涿源是涿源县的发展战略。加强生态建设，做好环境保护是开发区产业发展的底线。坚持创新发展、绿色崛起的发展原则，打造现代化绿色产业集群，是开发区产业发展的必由之路。

第一节 环境容量

1、人口容量

涿源经济开发区，位于县城东部紧邻滨湖新区，涉及丰乐村、北屯、王家湾、甲村、曲村等行政村，总人口约2万，基本全部为农业人口，开发区建成后，将新增约3.3万人的科研、产业工人、服务人员入驻，人口密度将大幅提升。随着建设的推进，迁入人口将日益增长，环境承载压力也将日益增加，对生态建设和环境保护的要求也将逐渐提高。

2、大气环境

涿源县辖区内基本无大气污染的工业企业，大气质量的各项指标远远优于全省、全市的平均值。涿源经济开发区，除已入区的奥宇钢铁公司之外，没有其他大气污染型企业，且奥宇钢铁公司通过技改大气污染排放已达到国家要求标准。开发区的产业发

展，坚持生态、绿色的基本原则，建设中及建成后，不能超过建成前大气污染指标的国家规定标准。

3、水环境

涿源经济开发区，主要水系有北屯河、狮子峪河两条较大河流及其支系，属季节性河流，建设中及建成后坚持零排放的原则，确保原有水环境的保护。

4、固体废物环境

涿源经济开发区，因上世纪九十年代在该区域发展选矿业，至使留存大量的选矿尾渣，既影响到环境，同时也影响到土地合理利用，但从另外一个角度审视，这部分尾渣也正是发展新型生态建材业所需的最好原材料，以新工艺、高科技手段使之变废为宝；原有选矿企业形成的工矿废弃地也是涿源盘活土地存量的优势所在。

第二节 环境措施

随着建设的逐步推进，产业集群的逐渐形成，环境压力逐渐增大，在开发区建设及产业发展中，对生态环境的保护治理需从源头抓起，坚持“三同时”的基本原则。

生态建设和环境保护的基本原则

（1）坚持适当提高生态环境准入门槛，更加注重生态环境效益，杜绝“三高”项目入驻。

（2）坚持保护与治理并重，保护重于治理，预防为主，治理为辅，防治结合。

（3）坚持政府主导，企业主体的原则，“谁污染谁治理、谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁利用谁补偿”。

（4）坚持多措并举，综合施治的原则，运用法律、经济、行政手段，提高管理效能。

（5）坚持生态环境效益、经济效益、社会效益相统一。

生态建设和环境保护措施

（1）全面优化空间布局。以自然生态理念引领产业发展，建设生态环保型产业园区。

（2）加强污水的处理。采用雨污分流的排水系统，保持和改善水体质量。先期入驻企业可考虑先行自建简单污水处理管道，进行污水有效处理，符合一定环保要求后方可排放。

（3）加强大气污染防治。增加绿化面积，减少进入生活区内的机动车交通，采用集中供热，发展新型替代热源，使大气质量达到国家二级标准。

（4）综合治理噪声环境。机动车交通量大的道路两侧设置绿化带，工业企业尽可能选择低噪音设备及工艺，按照《工业企业噪声控制设计规划》（GBJ87-85）要求，采用消声、隔声等控制措施。

（5）统一处理固体废物。根据规划建设工业垃圾和生活垃圾存

放设施，对生活垃圾定时清运、填埋，工业垃圾采取科技手段进行处理。

（6）认真开展环评工作。整体启动前，进行整体环境影响评价；建设过程中对进区项目进行独立的环境影响评价。

第三节 资源循环利用和生态建设

突出生态环境效益，坚持生态建设和环境保护优先，按照“绿满两园、树木映掩、生态和谐、多效共赢”的构想，在产业布局、工艺设计中突出上下游关联度、资源和土地集约度、水利用和水处理的集约度，大力发展循环经济产业，提升附加值。

按照产业布局要求，先期将奥宇钢铁公司、新昌电厂的工业余热加以回收利用，推行集中供热；生态建材业项目与区内现有固体废物处理相关联，变废为宝；雨水、污水、中水治理统筹兼治，最大限度的做好水资源循环利用。

持续开展生态建设，突出保护与建设并重，将生态理念贯穿开发区建设发展始终，持续做好大气、水、土地污染监测和绿化工作。

第四节 节能减排

在节能方面，严把项目准入关，将高耗能、高排放、高污染项目拒之门外，同时，积极发展清洁能源项目，积极开发新型替

代能源，坚决杜绝传统燃煤项目上马。在减排方面，严格各项指标控制，注重从工艺设计到施工建设、生产加工各环节的管控，严格执行国家规定标准。

第八章 促进京津冀协同发展

京津冀协同发展，是党中央、国务院在当前形势下做出的重大战略决策，是京津冀区域内具有生产优势或资源优势的成员单位，基于自身优势、发挥自身优势、弥补相互劣势、促进区域整体实力协同发展的过程，以期达到疏解京津中心城市功能，优化资源配置，协调产业分工，促进整体实力有效提升的目的。长期以来，京津冀区域逐渐形成了以京津两市为区域双核心和以河北省为广阔腹地的特殊经济区域。京津两地具有明显的发展优势，北京作为首都，优势要素高度聚集，但城市功能负载过重；天津作为北方制造业相对发达的重要基地和重要港口，发展迅猛，但也存在着与北京、河北产业功能重叠、资源浪费的弊端。京津两市在发展过程中不同程度地积累了“大城市病”。相对而言，河北作为腹地，虽自然资源丰富，但产业发展水平明显滞后，差距甚大。协同发展既是疏解京津城市功能，促进健康协调发展的过程，也是河北各地市加快崛起的过程，更是促进京津冀区域综合实力大幅提升的必由之路。

涿源县作为“三合一”的贫困县，河北省委、省政府确定的37个“城市建设投融资试点县”和46个重点支持建设的中等城市之一，保定市委、市政府确定的“西部山区具有表率 and 示范作用的中等城市”和环首都一线经济板块第一梯队县、京南战略新

兴产业基地、休闲养老度假基地。作为京津冀协同发展区域的重要成员单位，在承接京津冀产业转移中具有区位优势独特，资源优势突出，生态优势明显的比较优势。

目前协同发展实施方案已经出台。涑源县按照区域协同发展的产业功能划分，以率先打造产业承接平台为先导，以有序承接产业转移为目标，深挖自身优势，在高端、精优上做文章，以自身经济社会发展助推京津冀协同发展。

一、协同发展的协作区域范围

河北涑源经济开发区为重点承接平台，着力发挥自身在区位、资源、能源、生态环境等方面的比较优势，以北京、天津两地为重点，结合自身功能定位，加快承接京津产业转移。紧密结合省、市、县的实施方案，制定自身切实可行的落实方案，强化举措，注重实效。

二、协同发展的重点产业方向

突出精优，建设涑源经济开发区，打造产业转移承接平台。河北涑源经济开发区是省级经济开发区，作为改革开放的先导区和区域经济的增长极，经济开发区所产生的集聚效应、示范作用与扩散作用，是推动区域经济发展的重要力量。只有加快推进开发区建设，加速各项优势要素的集聚，形成产业集群，才能打造经济增长点，才能为县域经济发展提供动力引擎；只有加快推进开发区建设，通过产城融合、以产促城、以城带产的模式，调整

产业结构，优化产业布局，才能打造城市产业载体，才能为县域经济壮大提供产业支撑；只有加快推进开发区建设，集聚智力和技术，提高科技创新能力，淘汰落后工艺，才能发展绿色循环经济，才能为县域经济健康发展提供重要保障。

河北涿源经济开发区产业发展规划为“一心四园”，坚持“精优专”，杜绝“大一统”，讲究宁缺毋滥，按照京津冀产业发展的总体格局，结合自身优势和功能特点，有针对性的开展招商引资，不盲目追求项目数量，注重项目与功能定位的吻合度，以主导产业的“特点”吸引企业“眼球”，着眼于延伸产业链，按照产业链上下游关系寻找招商对象，提高产业聚集效应。

三、推进协同发展的支撑体系

京津冀协同发展进程中承接产业转移，打造区位条件好、产业融合度高、资源优势明显、后续发展潜力大的实体承接平台是必备的硬件；健全的管理服务体制机制、优化的发展环境、相对特殊的优惠政策、高效的行政效能，是承接产业、扶持产业发展壮大必备的软件。在全力打造承接平台的同时，积极研究国家产业政策，充分发挥比较优势，全力探索管理新机制，制定出台系列优惠政策，强化协同发展举措也成为当务之急。

在省政府已有优惠政策的基础上，研究制定出台适合当地发展的特殊优惠政策。致力于打造“政策高地、成本洼地”，秉持“全程无忧管家式服务”的服务理念，用优势吸引项目，用服务留住

项目，用政策保障项目，全力打造与周边兄弟开发区产业关联度紧、链条效应强、上下游衔接紧密的产业集群。全面落实省政府出台的各项优惠政策，突出自身运行保障，按照省级开发区管理机构规制、职能，加强运行管理；针对不同的企业和项目，一企一策、一事一议，只要不是法律法规和政策严令禁止的项目，且符合本开发区的功能定位和产业规划的都可以上；建立项目招商激励机制，对成功引进重大项目的单位和个人，根据引进项目资金到位情况按比例给予一定奖励；实行项目集中准入，按照国家、省有关政策，凡符合国家产业政策、符合园区产业规划的新上工业型项目强制入区，否则不予立项审批。

第九章 投资与效益评价

第一节 投资估算

一、计划建设项目

涿源经济开发区，2020年前主要计划（谋划）新上项目（附表2）总投资80亿元。到2030年总投资达到350亿元。

二、道路建设

涿源经济开发区“十三五”期间计划（谋划）道路建设投资3亿元，其中：主干路（4500米×50米）总投资1亿元；次干路（18000米×30米）总投资2亿元，支路随企业入驻进度逐步推进。

三、市政配套设施建设

涿源经济开发区配套基础设施工程总投资6.25亿元。包括市政工程及河道治理工程等。1、市政设施投资4.13亿元，其中：给水工程0.85亿元；排水工程0.48亿元；供电工程1亿元；供热工程0.5亿元；通信工程0.3亿元，燃气工程1亿元。2、河道治理工程投资1亿元。3、新建污水处理厂投资0.8亿元。4、新建展馆投资0.12亿元。5、给水厂0.2亿元。

第二节 效益评价

一、计划建设项目

到 2020 年计划（谋划）新上项目（附表 2）预计实现新增销售收入 200 亿元，实现利税 15 亿元，就业人数 12930 人。

二、道路建设

计划（谋划）道路建设将为两个园区的招商引资和提高土地的集约利用提供强有力的保障，是经济大动脉。其效益主要体现在：1. 降低企业的运输成本；2. 节约运输时间；3. 便于管理，减少事故发生率；4. 为招商引资提供必要的交通条件；5. 便于实现区内各功能区的划分。

三、市政配套设施建设

配套基础设施工程为入驻企业和开发的日常管理运营提供了基础保障，提高了配套设施的利用率，为开发的运营节约了成本，增加了安全保障。

第十章 规划实施和保障措施

第一节 规划实施时序

产业发展规划实施，坚持统筹规划、逐步实施、协同推进的原则，结合功能定位和产业布局，分期、分步协同推进。到2020年，涿源经济开发区初步形成产业关联度高、附加值高、资源集约、优势要素聚集、集群效应得到较好发挥的产业集群；到2030年建成成熟型开发区。

一、一期（2015-2020年）

京原铁路以南的南区先期发展区域：奥宇钢铁公司以西以北至京原铁路；北屯河以南至108国道；北屯村以南至108国道。京原铁路以北的北区先期发展区域：甲村以北至207国道；甲村以东至狮子峪沟。

一期建设用地不涉及村址搬迁，土地地形相对平整，开发建设前期投入相对较低，可作为先期建设用地，优先开发。

至2020年底，完成综合服务中心的核心功能建设，包括：综合办公大楼主体工程、科技孵化器主体工程；以承接协同发展产业转移为主攻方向，到2020年，建成以装备制造业、信息业、新材料业、生态农业、综合服务业为主导产业的项目不少于10个。

二、二期（2021-2030年）

京原铁路以南的南区发展区域：狮子峪沟和北屯河以东至北

屯村南。京原铁路以北的北区发展区域：甲村以及甲村以西至 207 国道；狮子峪沟以东北至军事区，南至京原铁路。

二期建设用地主要涉及村址搬迁，村民安置问题，建设用地地表做清运或基础处理工作，涉及问题相对较多，规划作为后开发。

二期开发建设，主要是围绕主导产业，完善基础设施和市政配套设施，滚动发展主导产业的关联产业项目，同步发展相关服务业。到 2030 年，建成投产项目不少于 20 个，形成功能设施完备、产业高度集聚、上下游紧密关联、集群效应充分发挥、管理体系科学完善的成熟开发区。

第二节 土地征用及失地农民安置

一、土地征用

1、做好规划体系符合全县“两规”调规。总体规划、产业发展规划必须符合全县“两规”。

2、基础设施用地优先征收，项目占地滚动有序征收。路网、给排水、办公大楼、职工公寓等公用设施及市配套设施用地优先征收，并提前启动建设；项目用地，根据项目建设推进情况实施滚动征收，项目推进到哪里土地征收到哪里。

3、严格执行土地政策。按照国家、省土地政策规定开展土地征用，严格各项程序，杜绝征而不占，杜绝房地产商业性开发；

严格执行省政府区片地价补偿标准，实施依法征收；按政策要求盘活、挖潜现有土地存量，最大限度的集约节约利用土地资源。

4、制定科学合理的土地征收实施方案。严格落实政策、法律、法规规定，充分调研，结合实际，强化举措，兼顾各方，制定行之有效的土地征收实施方案，并按程序逐级审批后再行实施。

二、失地农民安置

1、住房保障

本着让利于民、补偿就高的基本原则，探索科学合理的拆迁安置模式，结合新民居政策，通过项目用地征迁改善人居环境，提高生活质量。

2、经济收入

充分利用国家扶贫政策，多渠道进行扶贫开发；拓宽就业安置渠道，积极挖潜劳动就业政策，开展失地农民技能培训，增加就业机会；就地上岗，根据入驻项目岗位所需人力资源要求，优先安排当地失地农民上岗，将一部分农民转化为产业工人。

3、社会保障

充分发挥社会保障政策体系优势，将所有社会保障优惠政策向失地农民叠加，通过政策体系扶持创业，做好就医，子女入学等基本保障工作。

第三节 体制机制创新思路

体制机制、管理模式关系着开发区的发展速度和质量。开发区管委会要按照省级开发区管理机构的职能，全面启动，同时加强业务学习与培训，不断提出整体素质和业务水平，不断提高行政效能，为开发区建设发展提供有力的行政支撑体系。

随着建设的推进，项目的进驻，须站在京津冀协同发展大局，突破区域性行政壁垒，积极借鉴国内、国际先进经验，探索符合实际、符合现行体制、符合市场规律，能够有效提高工作效能，提升产业效益的管理运行体系。要重点突出政府主导、市场运作的总体原则，达到简政、放权、放活的基本要求。

第四节 政策措施

产业发展规划一经批准，即具备了法律效力，由中共涿源县委、涿源县人民政府为领导，河北涿源经济开发区管理委员会为主体，相关职能部门、乡（镇）为成员，社会广泛参与，群众广泛动员，高度统一思想，各司其职，密切配合，协调联动，统筹推进，维护规划的严肃性、权威性，切实落实规划对开发区建设的指导和调控作用。

1、创新孵化政策

对新上的科技含量高、市场前景好的项目，给予顶格的优惠政策。鼓励引进高新技术和设立技术研发、成果转化、企业孵化和服务机构，支持多种模式的产业孵化基地、创新创业中心、检

检验检测中心、中试和实验中心建设，提高服务能力，促进高新技术孵化和成果转化。注重积极争取省、市的相关政策扶持。

2、土地政策

做好与《涿源县土地利用总体规划》的衔接，在确保障基本农田红线的基础上，按照京津冀协同发展实施方案要求，积极争跑，充分挖潜，盘活土地，在不违背国家土地政策的前提下，土地指标优先用于入区项目建设。

3、融资政策

为有力的推动科技产业化进程和区域经济的发展，县政府和河北涿源经济开发区管委会必须通过各种渠道筹集资金，创新投融资模式，拓展融资渠道，丰富融资手段，确保基础设施和产业发展的资金支持。

4、产业培育政策

努力壮大主导产业，促进经济总量增长和提高。积极围绕已确定的主导产业，抓住京津冀协同发展的大好机遇，承接产业转移，同时以开发区整体招商、科技招商、产业链招商等形式加快招商引资步伐，尽快形成主导产业集群。同时继续鼓励、扶植地方民营企业返乡创业，注重关联项目的招商引资，加快配套中、下游产业发展步伐，延伸优势产业链条，加快产业集群形成进程。